

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 2016
ГОД**

(доклад с руководством по соблюдению обязательных требований)

Реализация Федерального закона от от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и отдельные нормативных акты Российской Федерации»

Вопрос: На предприятии по производству электрической энергии имеются гидротехнические сооружения такие как водозаборы, градирни и дамбы золошлакоотвала. На какие сооружения распространяется Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» в данном случае.

Ответ: В Законе используется следующее понятие (статья 3): гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, **за исключением** объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Также одним из условий согласно статьи 1 Закона является: распространение на гидротехнические сооружения, которые указаны в статье 3 Закона и **повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.**

Информация о возможности возникновения ЧС при аварии ГТС, указывается в расчете вероятного вреда, который разрабатывается собственником и согласовывается с органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с Правилами определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 18.12.2001 N 876.

Таким образом, в данном случае Закон распространяется только на дамбы золошлакоотвала, при условии что при повреждении или аварии таких сооружений (комплекса сооружений) может возникнуть ЧС. Остальные ГТС не попадают под действие Закона.

Вопрос: Наша организация является собственником ГТС и передало его в аренду другому юридическому лицу, которое полностью осуществляет эксплуатацию ГТС. Однако **в плане проверок стоит** именно наша

организация.
организации?

Правомерна ли проверка в отношении нашей

Ответ: Закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Согласно статьи 9 Закона обязанности возникают как у собственника гидротехнического сооружения, так и (или) у эксплуатирующей организации. В данном случае проверка правомерна.

Вопрос: В соответствии со статьей 13 Закона проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, осуществляется со следующей периодичностью:

в отношении гидротехнических сооружений I или II класса - не чаще чем один раз в течение одного года;

в отношении гидротехнических сооружений III класса - не чаще чем один раз в течение трех лет.

В отношении гидротехнических сооружений IV класса плановые проверки не проводятся.

По имеющей в организации документации наше ГТС относится к IV классу, однако мы включены в план проверок.

Ответ: В соответствии с Федеральным закон от 03.07.2016 N 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности гидротехнических сооружений"»:

1. Сведения о гидротехническом сооружении, не внесенные в Российский регистр гидротехнических сооружений и (или) не обновленные в Российском регистре гидротехнических сооружений до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат обязательному внесению и (или) обновлению с присвоением гидротехническому сооружению соответствующего класса до 1 января 2019 года.

2. В случае, если сведения о гидротехническом сооружении не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений и (или) не обновлены в Российском регистре гидротехнических сооружений с присвоением гидротехническому сооружению соответствующего класса, плановые проверки в отношении такого гидротехнического сооружения проводятся с периодичностью не чаще чем один раз в течение одного года.

Согласно статье 7 Закона сведения о гидротехническом сооружении вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений (далее - Регистр) и (или) обновляются в Регистре после утверждения федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности

гидротехнических сооружений, декларации безопасности гидротехнического сооружения.

Таким образом подтверждение того, что ГТС является сооружением соответствующего класса может быть принято только после утверждения декларации безопасности ГТС, после чего периодичность проверок осуществляется в соответствии с Законом.

Вопрос: какие требования предъявляются к правилам эксплуатации ГТС.

Ответ: Требования к правилам установлены приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 г. № 395 « Об утверждении требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (далее - Требования).

В большинстве случаев собственниками ГТС при разработке правил допускаются недочеты: заполняются разделы предусмотренные Требованиями, в которых указывается описательная часть сооружений и констатирующая информация текущего состояния, без указания самих норм, правил, положений и инструкций.

Настоящие Требования по своему содержанию, не указывают на конкретные положения и действия, а имеют лишь в своем составе общее содержание, в связи с чем при разработке и направлении правил стоит учитывать следующее:

Правила - это документ, в котором устанавливаются нормы и требования обязательные для выполнения, обеспечивающие безопасность при эксплуатации гидротехнических сооружений. В составе Правил необходимо отражать конкретные правила безопасности и эксплуатации, действующие в соответствующей отрасли гидротехники, требования проектов, учитывающие особенности гидротехнических сооружений, а также требования регламентирующие процедуры по необходимым направлениям (организации и проведению: аттестации персонала, ремонта, обслуживания, обследований, страхования ГТС и т.д.).

Также типовым замечанием является отсутствие информации по разделу регламентирующего сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов, в том числе путем установки эффективных рыбозащитных сооружений в целях предотвращения попадания водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения и оборудование ГТС рыбопропускными сооружениями в соответствии с п. 5 Требованиям.

Обращаем Ваше внимание, что «Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», утвержденного приказом Ростехнадзора от 03.11.2015 г. № 447.